

Expunere de motive

În sensul prezentei legi, lobby-ul este definit ca fiind **acțiunea unor persoane sau grupuri de persoane, având interese variate, specifice și bine definite, prin care se urmărește influențarea deciziilor luate la nivel politic**. Activitatea de lobby poate interveni fie înainte de luarea unei decizii, fie în timpul procesului decizional, fie ulterior luării deciziei, în etapa implementării.

În influențarea deciziei instituțiilor publice, activitatea de lobby vizează totalitatea acțiunilor derulate de o companie în numele unui client și în baza unui contract comercial acceptat de cele două părți. Această definiție exclude activitățile derulate de asociațiile nonprofit, care nu pot fi angrenate decât în campanii de advocacy deoarece activitatea lor nu este una comercială, nu implică reprezentarea unui interes particular al unui client, iar finanțarea specifică acestor entități nu constituie un contract comercial cu scopul de a genera profit pentru beneficiar. De asemenea, legea nu se aplică reprezentării intereselor organizațiilor sindicale și organizațiilor patronale, activităților reprezentanților publici în legătură cu îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, conform legii, activităților unei persoane prin care aceasta valorifică propriile interese fără caracter antreprenorial, valorificării unor drepturi sau reprezentării intereselor unei părți sau a unei entități implicate în relații cu autoritățile administrative sau judiciare, în condițiile legii, consultanței juridice și reprezentării realizate de către avocați, notari, agenți fiduciar și alte persoane autorizate în acest sens, valorificării intereselor de politică externă în cadrul relațiilor diplomatice sau consulare sau activităților desfășurate la cererea unor reprezentanți publici.

De asemenea, prezenta lege nu se aplică partidelor politice, cultelor recunoscute potrivit legii, structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, instituțiilor publice din domeniul asigurărilor sociale, precum și grupurilor de interese care nu încadrează personal în calitate de reprezentanți ai intereselor.

Prezenta lege pornește de la asumarea concepției potrivit căreia, în societățile democratice, existența grupurilor de interese este firească și, în anumite condiții, legitimă. Grupurile de interese formează un mecanism de reprezentare a intereselor cetățenilor și, prin activitatea lor, constituie o modalitate de a verifica măsura în care politicile publice satisfac nevoile sociale ale cetățenilor.

Privit din perspectiva unei democrații participative, împiedicarea manifestării unor astfel de influențe exercitate de grupurile de interese nu este o soluție viabilă. În schimb, competiția liberă dintre ele, în condiții transparente, poate influența în mod pozitiv deciziile autorităților publice.

Desigur că, în condițiile specifice fiecărei perioade și fiecărui domeniu al vieții economico-sociale, grupurile de interese pot avea o poziție inegală și acțiunea lor poate avea un impact diferențiat asupra decidentului public. Acest risc poate conduce la percepția că activitatea de lobby poate pune, la un moment dat, scopurile grupurilor de interese și binele public într-o stare conflictuală și că, în loc de a contribui la fundamentarea deciziei publice, este, dimpotrivă, un factor de distorsiune.

Opinia inițiatorilor este aceea că împiedicarea activității de lobby ori punerea ei într-o lumină negativă, trimitând-o în sfera incidentelor de natură penală este o atitudine ce nu poate fi acceptată. Nutrim convingerea că, în combaterea corupției, a conflictului ori a traficului de interese, prioritară este acțiunea preventivă și nu cea punitivă.

Tocmai pentru a preveni un astfel de risc este necesară *asigurarea transparenței intereselor, a activităților realizate pentru promovarea lor (lobby), a actorilor care reprezintă acele interese și, în primul rând, a proceselor decizionale din sfera publică.*

Odată stabilit faptul că lobby-ul și grupurile de interese sunt componente legitime ale unei democrații liberale, legislația trebuie să ofere transparența necesară pentru a asigura o funcționare corespunzătoare a autorităților publice și a procesului de luare a deciziilor la nivelul acestora, astfel încât instituțiile statale să își păstreze legitimitatea și reprezentativitatea, iar influențarea proceselor decizionale să fie legal

posibilă în condiții de egalitate și transparență.

Fiind vorba de *influențarea proceselor decizionale de la nivelul autorităților publice*, adică **lobby**, trebuie să existe un set de reguli minimale pentru a nu deveni împovărătoare pentru decidenți și a nu conduce la distorsionarea democrației. De aceea, asigurarea transparenței decizionale la nivelul autorităților publice impune cu necesitate și asigurarea transparenței activităților de lobby.

Legea privind transparența în domeniul lobby-ului și al reprezentării intereselor reglementează obligațiile de conduită și de înregistrare în asociere cu activitățile prin intermediul cărora se urmărește influențarea directă a activității de legiferare și a proceselor decizionale la nivelul administrației publice centrale și locale.

Societățile de lobby, societățile care angajează lobbyști interni precum și grupurile de interese se înregistrează, potrivit unor condiții prevăzute de lege, în Registrul de lobby și de reprezentare a intereselor, administrat de Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Municipiului București și comunică o serie de date necesare pentru asigurarea unei activități transparente. De asemenea, societățile respective derulează activitățile de lobby în virtutea unui cod de conduită. Nerespectarea cerințelor prevăzute de lege pot duce la respingerea solicitărilor de înscriere în Registrul de lobby sau, în situația în care fapta nu încalcă legea penală, la sancțiuni contravenționale.

Adoptarea prezentei legi va permite informarea corectă și promptă a opiniei publice în legătură cu acțiunea de influențare a decidentului public, prin promovarea scopurilor grupurilor de interese. Transparența activității de lobby și definirea clară a grupurilor de interese evită riscul distorsionării deciziei publice și a liberei competiții.

Inițiatori:

CĂLIN POPESCU - TÂRICEANU ALDE
Vasile Vasilescu ALDE
Teodor Tomoaia ALDE
CUCSA MARIAN-GHEORGHE ALDE
DANIEL OCTEANU

CACOTĂ FLORICĂ ION ALDE

BĂRȘANU ST. ALEX. ALDE

GEREA ANAREȘ DOMINIC ALDE

LOVIN NUMITRU ALDE

SURGEAN MARIUS GHEORGHE ALDE

SAVIEL ZAMFIR ALDE

BĂRȘANU DORIN ALDE

ION POPA ALDE

SIMIONCA ION ALDE

NITA ILIE ALDE

RUȘA MIHAI ALDE

MICORĂ MARIUS ALDE

ILIE VIBREL ALDE

AVRAM CONSTANTIN ALDE

NITA MIHAI — ALDE

TĂMBULEA DOR ALDE

ȘTEFĂN CĂTĂRNICĂ ALDE

CIȘCU POPA CĂRȘĂ LEONAR ALDE

CEA ION ALDE

MOCOMU ADEIAN ALDE

GARRICESCU GRĂȘIUA ALDE

MELESCANU TEODOR ALDE

KUTON ANTON ALDE

OPRIȘCANI MIHAI DORU ALDE